

**Cuánto cuesta el bienestar** El reparto del dinero público

# CÓMO LE AFECTAN LOS PRESUPUESTOS EN DIEZ PREGUNTAS

Pensiones, deducciones fiscales, sanidad, educación, carreteras, trenes, salarios... todo en las cuentas públicas se remite a la vida cotidiana



**Fernando Pastor**

Para la gran mayoría de la población española los Presupuestos son un montón de cifras de difícil comprensión que los políticos se hacen cada año para repartir el dinero que a todos los españoles nos cobran por medio de los impuestos. No es un tema popular, pero un pequeño acercamiento a su significado y repercusión sobre el devenir doméstico de cada cual puede dar idea de lo importante que es la aprobación de esta ley a finales de cada año. Tener el médico y el colegio de los niños gratis es lo primero que llega a nuestra mente al pensar en el dinero del Estado. También se llega a pensar en las carreteras, el transporte público o las obras de las ciudades. Pero el Presupuesto es algo más que eso. En las líneas que marca debe estar plasmada la estrategia que el Gobierno de turno va a llevar en materia económica a lo largo del año siguiente y los posteriores. No es igual gastar más en una cosa que en otra y, por supuesto, no es lo mismo lograr más ingresos con un tipo de impuestos que con otros.

**¿Cuáles son las partes de un Presupuesto?**

**1** Como las de las cuentas de la casa: los ingresos y los gastos. La recaudación que el conjunto de las Administraciones Públicas (Estado, comunidades autónomas y ayuntamientos) prevén obtener

por el pago de impuestos, por un lado, y el destino que se va a dar a ese dinero, por otro. Existe un límite de gasto público, aprobado con antelación por el Congreso, que en 2007 estará en 142.925,69 millones de euros, un 6,7 por ciento más que este año. Ese aumento es la suma del crecimiento previsto de la economía (un 3,2 por ciento) y la inflación que se espera (3,5 por ciento), lo que se llama PIB nominal. Como habrá más ingresos que gastos, se prevé que las cuentas públicas salgan positivas en más de 2.000 millones de euros. Eso es lo que se llama superávit público de un 0,7 por ciento del PIB. Si a los ingresos por impuestos le añadimos las cotizaciones a la Seguridad Social, resulta el Presupuesto consolidado, que este año superará los 270.000 millones de euros.

**¿Qué suponen esas cifras para el ciudadano?**

**2** Si hacemos caso a lo que significan esas cifras en la economía de cada día, los españoles hemos de tener en cuenta que el Gobierno espera que todo vaya casi tan bien este año como el pasado, pero con los precios todavía altos. A la hora de negociar convenios y subidas salariales, todo lo que esté por debajo del 3,5 por ciento puede ser perder poder adquisitivo. Y si los tipos de interés siguen al alza, como parece, eso es algo importante para las cuentas domésticas de un hogar. También refleja que el Gobierno tiene ganas de gastar dinero, pues un aumento del gasto del 6,7 por ciento supone inyectar mucho dinero en la economía y no sirve para frenar la subida artificial de los precios. Eso es lo que se entiende por un Presupuesto expansivo, típico de los gobiernos so-

cialistas o de izquierdas. El aumento del gasto con gobiernos conservadores suele quedarse entre el 2 y el 4 por ciento, de forma que haya más superávit, destinado a la reserva para las pensiones o a bajar impuestos entre todos los invitados de los grupos parlamentarios.

**¿Dónde está el gasto social, que es la mitad de todo el dinero?**

**3** Son las prestaciones públicas más conocidas: sanidad, educación, cultura, pensiones, pago del paro, políticas de promoción de empleo, servicios sociales de todo tipo y acceso a la vivienda. Sólo las pensiones son la tercera parte del gasto social. Se llevarán 91.500 millones de euros en 2007, un 8,5 por ciento más que este año. Pero no se engañen: las pensiones contributivas normales subirán según lo haga la inflación; los incrementos fuertes, de hasta el 20 por ciento, serán los complementos de las pensiones mínimas y las pensiones de viudedad.

**¿Eso viene del Estado o de las comunidades autónomas?**

**4** Tanto la sanidad como la educación son competencia de las autonomías desde el año pasado. El Estado se encarga de las prestaciones generales (becas, investigación, actuaciones extraordinarias, etc.). Por ejemplo, el Estado pagará las 50.000 becas para hacer cursos de idiomas en el extranjero a los jóvenes, pero son las autonomías las que sufragan el sueldo a los profesores, que es más dinero. Las comunidades tienen el

grueso del gasto del médico, el colegio y hasta el pago de las recetas. Ambas partidas son casi el 40 por ciento del gasto total del país cada año. Lo que hace el Estado es ceder a las comunidades la recaudación necesaria para pagar todo eso, en virtud de lo dispuesto en el sistema de financiación autonómica. Es lo que se llama transferencias del Gobierno a las administraciones territoriales. Si se llega a un acuerdo sobre el nuevo modelo de financiación, según lo dispuesto en el Estatuto catalán, las autonomías recibirán de forma directa más dinero de los impuestos. Aunque al final la cifra total es la misma, los plazos en los que se realiza la transferencia son importantes, dada la magnitud de las cantidades y los enormes gastos que tienen los gobiernos autonómicos.

**Entonces ¿qué es lo que paga el Estado?**

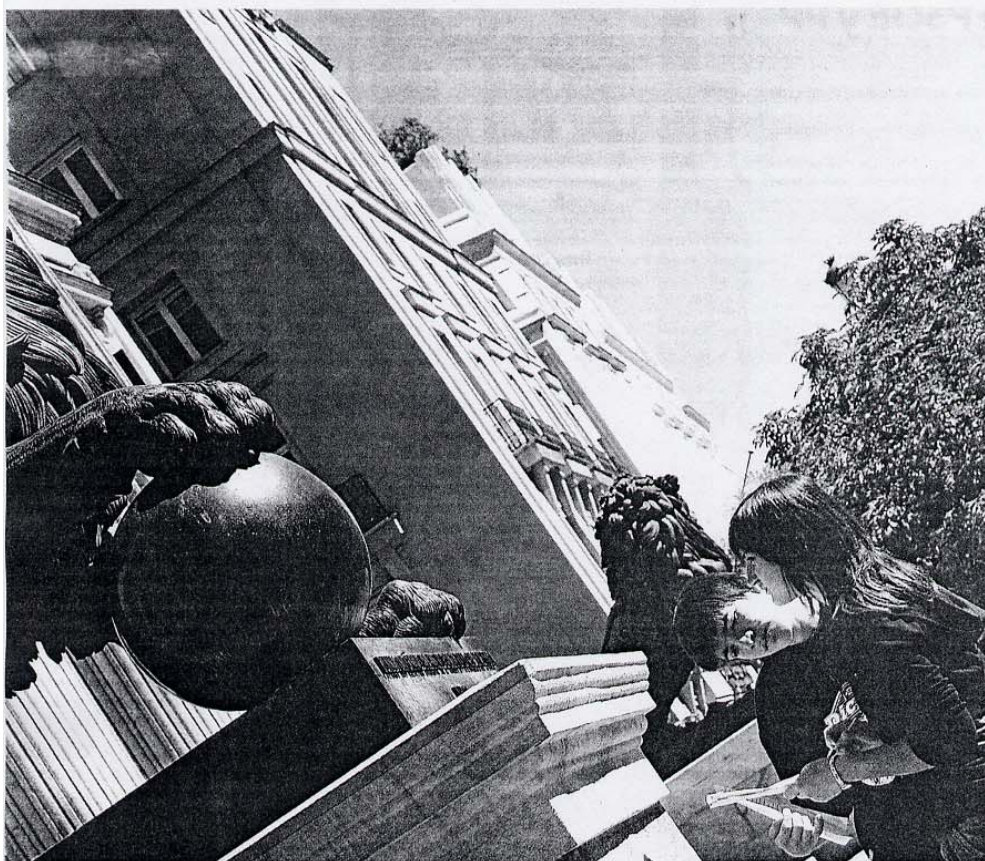
**5** Con la cesión de competencias, al Estado apenas le queda la gestión directa de una tercera parte del dinero del Presupuesto, sin contar con las pensiones, que llevan sus cuentas aparte dentro de la Seguridad Social. Algo más de un 10 por ciento lo controlan los ayuntamientos y las corporaciones locales, y casi el 60 por ciento es cosa de las comunidades autónomas. El Estado recauda la mayor parte de los grandes impuestos, gasta dinero directamente y lo transfiere a las otras administraciones a través de los distintos ministerios. Es directo, por ejemplo, el gasto en defensa, justicia, seguridad, política exterior, infraestructuras, industria, energía, comercio o investigación. Una parte de esas áreas tiene la ejecución o al gestión cedida a las autonomías



pero, en su conjunto, son de decisión estatal y suponen la otra mitad del Presupuesto que no es gasto social.

**¿Ahí está la polémica de cuánto hay que dar a Cataluña y al resto?**

**6** Eso es la inversión estatal en infraestructuras: carreteras, autovías, puertos, aeropuertos, tren de alta velocidad, pantanos, trasvases, etc. Es la partida más grande en cuanto a gasto inversor del Estado. Serán unos 14.000 millones el año que viene, de forma directa (un 9 por ciento más) y hasta 21.800 si se incluye lo que deben invertir, con dinero público, empresas estatales como Aena, Adif, RTVE, etc. El Gobierno se ha comprometido a que Cataluña tenga durante siete años un montante similar a lo que su economía supone en el total nacional, un 18,8 por ciento. Otras comunidades piden según su población, porque les interesa más. Pedro Solbes dice que hay dinero para todos, pero hasta hoy mis-



GUILLERMO RODRIGUEZ

## Montilla y Solbes negocian desviar inversión para eliminar peajes

Abertis cobraría tanto por tráfico como por años de concesión

**Jordi Sacristán**

BARCELONA La eliminación de peajes o la reducción de sus precios se ha convertido en uno de los ganchos electorales que el PSC quiere utilizar para ganar votos en las elecciones catalanas del próximo 1 de noviembre. El partido que dirige José Montilla está negociando con el ministro Pedro Solbes que se destine una parte de la inversión en infraestructuras que le corresponde a Cataluña a la creación de un fondo para reducir el precio o eliminar algunas de las barreras de pago que existen en las autopistas cercanas a Barcelona.

La constitución de este fondo está contemplada en uno de los anexos del nuevo Estatut de Cataluña, donde se estipula que en caso de que no existan suficientes proyectos nuevos para que se cubra toda la inversión del

**2.500**

MILLONES DE EUROS. Es lo que costaría la supresión de las barreras en Martorell y Mollet.

Estado en Cataluña, el sobrante se destinará a compensar a las concesionarias de autopistas por la reducción de precios.

Según Abertis, la principal empresa del sector, la compensación para rebajar el precio o eliminar una barrera se debe realizar atendiendo dos criterios. Por un lado, los años de concesión que todavía quedan y, por otro, la intensidad media diaria de circulación por esa vía. En Cataluña el caso más reciente ha sido la eliminación del peaje de la B-30, por el que Abertis percibe anualmente una cantidad por los coches que la utilizan.

Los principales peajes cuya eliminación o rebaja negocia la Generalitat son los de la AP-7 en Mollet, el de Martorell y el de Les Fonts, entre las localidades de Terrassa y Manresa. Sólo la desaparición de los dos primeros supondría en veinte años un coste de más de 2.500 millones de euros. Algunos de los peajes incluidos en la negociación, como el de Mollet, ofrecen descuentos para los vehículos de movilidad obligada por desplazamientos laborales.

mo no revelará cuánto tiene reservado para cada comunidad. Mientras no se decida un nuevo modelo de financiación autonómica no habrá nada claro ni establecido ni en el reparto de las inversiones del Estado por territorios, ni en la cesión de impuestos. Cada reforma de Estatuto autonómico dice una cosa, pero lo único claro es todos quieren más dinero.

### ¿También están las ayudas a las empresas?

**7** Sí, sobre todo las relativas al área de comercio, apoyo a nuevos emprendedores e investigación, desarrollo e innovación, lo que se conoce como I+D+i. Esta última partida es una política estratégica del Gobierno y crece muy por encima de lo normal. Serán en 2007 unos 6.400 millones para empresas que investiguen, universidades con proyectos que puedan ser explotados o simple apoyo a investigadores. Es un aumento del 31 por ciento, similar al de este año. La queja es que ese dinero no se

aprovecha bien, por falta de resultados (innovar es convertir en beneficios la investigación) o por falta de apoyo de la iniciativa privada. En cualquier caso, esa cantidad dobla lo que se destinaba a este área hace dos años.

### ¿En qué parte del Presupuesto se ve la reforma fiscal?

**8** Eso es el lado de los ingresos. El Gobierno tiene la costumbre de prever un aumento de la recaudación mucho menor del que luego se produce, para cubrirse las espaldas. La economía va muy bien y, aunque haya una reforma del Impuesto sobre la Renta en marcha, los ingresos del Estado aumentarán un 3,5 por ciento en ese tributo. Se supone que con la reforma los ciudadanos dejarán de pagar unos 2.000 millones de euros, pero es difícil que se note en el bolsillo cada día, dado que la inflación del 4 por ciento que se sufre eleva el coste de la vida por encima de lo que ese reparto puede

suponer para cada uno de los 17 millones de contribuyentes. Las empresas se ahorrarán otros 2.000 millones con la reforma de Sociedades.

### ¿En el IRPF es donde más dinero se saca?

**9** Es el tributo de mayor recaudación: unos 61.950 millones el año que viene, más de la tercera parte de todos los impuestos que se pagan. Es un impuesto directo, que grava la capacidad económica de la gente, el dinero que se gana. Pero también se paga por lo que se consume en los llamados impuestos indirectos, como el IVA o los que gravan los productos derivados del petróleo, el alcohol o el tabaco. Los españoles pagamos casi tanto por IVA que por el Impuesto sobre la Renta. Las otras grandes contribuyentes a los ingresos del Estado son las empresas, a través del Impuesto de Sociedades, que es un 35 por ciento de los beneficios que ganan. La buena marcha de la economía hace que esa recaudación aumente a un rit-

mo superior al 15 por ciento anual, aunque el Estado, para no lanzarse, siempre prevea un poco menos.

### ¿Y los incentivos fiscales y las deducciones?

**10** Eso es lo que se llama el presupuesto de beneficios fiscales. Es un ahorro fiscal para familias y empresas de unos 50.000 millones de euros cada año. En el IRPF se van a deducir este año más de 17.000 millones, de los que unos 3.300, por ejemplo, son en la inversión en vivienda. Las empresas recortarán unos 6.500 en el Impuesto de Sociedades y en el caso del IVA, el montante llega a 22.000 millones, el ahorro más alto, que sale de aplicar IVA reducido al 7 o al 4 por ciento, exenciones y devoluciones a los empresarios. Igual que todo el mundo paga impuestos por casi todo lo que hace, de esta parte del Presupuesto también todo el mundo se ahorra mucho dinero, aunque todo esté pendiente de la reforma fiscal.